

RELACION

PËR

DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË LIGJIN NR. 103/2016 PËR AKUAKULTURËN

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Ky projektligj ka për qëllim dhe mundëson disa rregullime në aktivitetin e akuakulturës në kuadër të një qasje më të afërt me fusha te rëndësishme të Politikës së Përbashkët të Peshkimit të Bashkimit Evropian, dokumentit programatik të Unionit për mbështetjen dhe zhvillimin e sektorit të peshkimit dhe akuakulturës.

Projektligji jep përcaktimin e saktë të organizatave prodhuese në fushën e akuakulturës, funksionin dhe objektivat e tyre.

Në projektligj rregullohen edhe disa aspekte të tjera në lidhje me periudhën tranzitore të përcaktuar në ligj me qëllim që aktiviteti i akuakulturës të zhvillohet normalisht si një sektor i cili ashtu sikurse edhe në të gjithë botën po shndërrohet në zërin parësor të peshkimit.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Hartimi i këtij projektligji nuk është parashikuar në Programin e Përgjithshëm Analitik të projekt akteve që do të paraqiten për shqyrtim dhe miratim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2018.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Organizimi i organizatave prodhuese në ligjin aktual mungon ndërsa për pjesën e organizatave të peshkimit është i përfshirë në ligjin “Për Peshkimin”. Shfuqizimi i Rregullores nr. 104/2000/KE të Këshillit sjell nevojën e reflektimit të këtyre

ndryshimeve edhe në legjislacioni kombëtar. Ndryshimi bazohet mbi rregulloren (KE) nr. 104/2000 e cila është shfuqizuar nga Rregullorja e Këshillit nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013, në lidhje me organizimin e përbashkët të tregjeve të prodhimeve të peshkimit dhe akuakulturës.

Gjatë procesit të miratimit të ligjit nr. 103/2016 “Për Akuakulturën” nga ana e Kuvendit të Shqipërisë u vendos edhe një dispozitë pezulluese në lidhje lejimin e aktiviteteve të reja në akuakulturë. Kjo dispozitë shtyn proceset e lejimit deri në përfundim të Përcaktimit të Zonave në të cilat do të zhvillohet aktiviteti i Akuakulturës.

Ky pezullim, gjatë kësaj faze tranzitore prek edhe ato subjekte të cilat kanë qenë të pajisura me të drejtën e zhvillimit të aktivitetit por deri në momentin e miratimit të ZPA, kontrata u mbaron. E ardhmja e zonave në të cilën këto subjekte do të zhvillojnë aktivitetin do të vendoset pas miratimit të ZPA si dhe mundësia e rinovimit ose jo të tyre është e parashikuar nga neni 25 i ligjit nr. 130/2016. Në këtë periudhë tranzitore subjektet janë të detyruara të ndërpresin aktivitetin, pa ju dhënë e drejta për të kërkuar rinovimin e kontratës duke shkaktuar dëme ekonomike qoftë për biznesin ashtu edhe për ekonominë shqiptare. Ky projektligj parashikon që deri në miratimin e ZPA, kontrata vazhdon dhe e ardhmja e saj varet nga ZPA si dhe nga dispozitat e nenit 25 të ligji nr. 103/2016 “Për Akuakulturën” .

Po kështu, pezullimi i përcaktuar në ligj nuk zbatohet, për strukturat ekzistuese të akuakulturës, pronë shtetërore.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Ky ligj është në përputhje me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë dhe në përputhje me legjislacionin përkatës që rregullon këtë fushë në vendet anëtare të BE-së, si dhe me Politikën e Përbashkët të Peshkimit(Common Fisheries Policy).

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKET NORMATIVE)

Ky projektligj përfaqson pjesërisht Rregulloren e Këshillit nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013 në lidhje me organizimin e përbashkët të tregjeve të prodhimeve të peshkimit dhe akuakulturës që amendon rregulloret nr. 1184/2006/(KE) dhe nr. 1224/2009/KE si dhe shfuqizon rregulloren (KE) nr. 104/2000 të Këshillit.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Në nenin 1, behet ndryshimi në pikën 7 të nenit 3, "Përkufizimi i termave":

Fjalja e parë riformulohet si më poshtë:

"Zonë e Përcaktuar për Akuakulturë (ZPA)" është një sistem planifikimi hapësinor apo zonimi, i kryer në nivel rajonal ose kombëtar;"

Ky ndryshim, pra që ZPA kryhet edhe në nivel rajonal, behet me qëllim që të lehtësojë fillimin e procesit të hartimit të ZPA, qoftë edhe pjesërisht për rajone të caktuara, në të cilat paraqitet interes për zhvillimin e akuakultures. Nuk ka pse të jete i ndërvarur miratimi i një ZPA në rajonin verilindor të vendit për zhvillimin e troftikultures me miratimin e një ZPA për zhvillimin e kultivimit të peshkut në koshë notues në det. Nga ana tjetër, hartimi i ZPA në nivel rajonal, kërkon burime me të vogla financimi, duke krijuar kështu mundësinë e financimit të tyre nga projekte të ndryshme, jo domosdoshmërisht në nivel kombëtar.

Në nenin 2, është bërë një shtesë dhe saktësim i mëtejshëm (shtohet pika 3.1 në nenin 5 të ligjit) sipas se cilës janë pjesë e ZPA –së, zonat në të cilat zhvillohet aktiviteti i akuakulturës në struktura në pronësi shtetërore.

Në nenin 3 jepen dy shtesat (44/1 dhe 44/2) e bërë në nenin 44 të ligjit përkatës dhe që kanë të bëjnë me Organizatat e prodhuesve të Akuakultures dhe objektivat e tyre. Organizimi i organizatave prodhuese në ligjin aktual mungon. Për pjesën e organizatave të peshkimit, kemi parashikimin përkatës në ligjin "Për Peshkimin", ndërsa në legjislacionin për akuakulturën nuk ka parashikime mbi organizatat e prodhueseve të Akuakulturës. Ndryshimi bazohet në rregulloren e Këshillit nr. 1379/2013/KE, datë 11 Dhjetor 2013, në lidhje me organizimin e përbashkët të tregjeve të prodhimeve të peshkimit dhe akuakulturës.

Objektivat e organizatave të prodhuesve të Akuakultures janë në përputhje me strategjinë kombëtare të peshkimit dhe synojnë realizimin e aktiviteteve të qëndrueshme të akuakulturës, sigurojnë që ushqimet për akuakulturën me origjinë

nga peshkimi të vijnë nga peshkimi i menaxhuar në mënyrë të qëndrueshme, përmirësojnë kushtet për vendosjen në treg të produkteve të akuakulturës, përmirësojnë performancën ekonomike të subjekteve të akuakultures dhe qëndrueshmerine e tregjeve, promovojnë standarde të larta të cilësisë dhe sigurisë ushqimore si dhe promovojnë punësimin në zonat bregdetare dhe rurale.

Neni 4 jepen dy shtesat të bere (pika 4 dhe 5) në nenin 50 të ligjit 103/2016. Gjatë procesit të miratimit të ligjit nr. 103/2016 “Për Akuakulturën” nga ana e Kuvendit të Shqipërisë u vendos edhe një dispozitë pezulluese në lidhje lejimin e aktiviteteve të reja në akuakulturë. Kjo dispozitë shtyn proceset e lejimit deri në përfundim të Përcaktimit të Zonave në të cilat do të zhvillohet aktiviteti i Akuakulturës. Ky pezullim, gjatë kësaj faze tranzitore prek edhe ato subjekte të cilat kanë qenë të pajisura me të drejtën e zhvillimit të aktivitetit por deri në momentin e miratimit të ZPA, kontrata u mbaron. E ardhmja e zonave në të cilën këto subjekte do të zhvillojnë aktivitetin do të vendoset pas miratimit të ZPA si dhe mundësia e rinovimit ose jo të tyre është e parashikuar nga neni 25 i ligjit nr. 130/2016.

Ndryshimet e propozuara në këtë nen përjashtojnë nga pezullimi i përcaktuar në pikën 3 të këtij neni për strukturat ekzistuese të akuakulturës, pronë shtetërore, deri në miratimin e ZPA-së. Gjithashtu është parashikuar se kontratat e lidhura përpara hyrjes në fuqi të këtij ligji, të cilave u mbaron afati përpara miratimit të ZPA, konsiderohen të vlefshme deri në miratimin e ZPA-së.”, rinovimi i këtyre kontratave, do të bëhet me kërkesë të ushtruesit të veprimtarisë së akuakulturës, në përputhje me parashikimet ligjore të përcaktuara në pikat 2 dhe 3 të nenit 25 të ligjit.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Institucioni që ngarkohet për zbatimin e këtij projektligji është Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektligj u përgatit nga grupi i punës i MBZHR, ngritur me Urdhrin e Ministrisë Nr. 138 datë 30/3/2018.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Ky projektligj nuk shoqërohet me efekte financiare në buxhetin e shtetit.

MINISTRI

Niko Peleshi